

第二屆第四次議會市長施政報告

105.10.17 修訂稿

8137 字

議長、副議長、各位議員女士先生，市民朋友，大家好：

今日貴會召開定期大會，我應邀前來做施政報告，向各位說明高雄的改變。翻開世界地圖，海港城市的發展與港灣密不可分，高雄是從港灣孕育出來的城市，高雄能不能夠順利轉型，港區的未來扮演非常關鍵的角色。

《2016 全球港灣城市論壇》

由高雄發起的 2016 全球港灣城市論壇，上個月在高雄展覽館登場，針對「產業轉型」、「海洋觀光」、「港市合作」與「永續發展」四大主軸，跟其他城市分享治理經驗，探討共同面對的難題，尋找對策，希望能夠為高雄轉型提供更明確的方向。

這次論壇共有 25 個國家、49 個城市參與，有 2 場主題演講、16 場分組座談，67 位講者發表演說，超過 600 位來賓參加。在會議之外，有 19 場官方拜會，29 場參訪，大幅提升了高雄以及本地企業的國際能見度。

經過密集的討論，各城市共同簽署「2016 全球港灣城市論壇宣言」。未

來高雄與各城市之間，不只是航線的連結，更將展開經濟、貿易、文化等層面的合作。高雄是國家經貿發展的戰略重地，高雄港的活力，就是台灣的競爭力，我們必須更加努力提升高雄港在全球的地位。全球港灣城市論壇只是第一步。活動結束，是實質交流的開始。兩年後，所有的城市將再度聚首，全球港灣城市論壇將成為常態性的國際會議，以及城市對話、企業合作的平台，為高雄帶來巨大的商機。

<港灣改造的進展>

針對港區的發展，我們提出高雄翻轉計畫，第二港口將成為現代化的工業港，舊港則發展成兼具商業、文化、觀光的亞洲新灣區。感謝中央的認同，位於亞洲新灣區的二〇五兵工廠已經決定遷移，市府與國防部也正式簽署合作意向書，將原地開發為經貿園區。歷經 18 年的爭取，終於有了成果，這是高雄港灣再造的重大進展。

高雄市區，有 76 條工業管線貫穿，分屬 14 家企業。石化氣爆後，我們主張相關企業的總部應該南遷，以便就近管理確保安全。目前包含中油在內的 14 家公司的總部都已全數搬到高雄，在此要感謝國營事業以及民間企業的支持。

<高雄是新南向基地>

高雄具有海空雙港。地理位置、生活環境以及產業型態，都具備對接東南亞的優勢。這次全球港灣城市論壇就有 12 個城市，也就是說 1/4 來自東南亞。在論壇期間，高雄和馬來西亞雪蘭莪州簽署了 MOU；越南海防市提出直航高雄的要求；我們也要求與印尼雅加達重啟漁業協定並開拓新航線，雙方可望有更深入的交流。

高雄以實際行動支持政府的新南向政策，我們要成為新南向的基地，與東南亞密切交流，共創區域的繁榮與進步。

以下，我將針對財政、經濟、觀光、社會、區域發展，分別報告市政的成果與展望。

《堅守財政正義與紀律》

高雄的財政大家都很關心。財政困難是中央與地方長久存在的結構性問題，勞健保欠費補助就是最明確的例子。

〈減少 124 億勞健保欠費〉

在新政府成立後，我們積極跟蔡英文總統、林全院長討論，表達高雄人渴望公平、爭取福祉的願望，再加上議會出聲出力，以及 11 位高雄立委協助爭取，如今終於獲得中央的支持，翻轉了過去不公平的勞健

保補助原則，改為跟台北市同基礎、同比例，預計可以多得 124 億的補助款。

雖然中央主計總處目前的方案，對高雄來說還是很大的負擔，許多高雄籍立委也主張應該依據地方政府財力等級，給予高雄更合理的補助，這些我都支持。但為了回應中央的勇於改革與善意，我們決定在 106 年度編列 20.45 億逐步支付欠費，以期中央地方攜手，共同解決沉痾。

必須說明，中央同意多補助高雄 124 億，只是回到對高雄更公平合理的基礎。但這件事具有指標意義，代表我們追求財政正義的成果。我們看到，中央已逐步正視南北均衡的問題，第一步是解決勞健保欠費爭議，減少高雄不合理的負擔 124 億；第二，從明年中央補助來看，除了統籌分配稅款由公式決定，除非修法很難變動外，在一般性和計畫型補助款，多給高雄將近 59 億，這些都足以表示，未來的台灣，更能朝向南北資源公平、區域平衡發展邁進！

<促參第一名 創造正向循環>

縣市合併後，我曾宣示要以招商引資、土地活化、開發捷運場站為手段，活絡經濟、創造稅收，讓高雄市的財政能夠正向循環。經過這幾年的努力，獲得了一定的成果。

其中包含，高雄市政府獲得 104 年度「招商卓越獎」。去年我們總共有七個招商案簽約，包括和發產業園區、圖書總館文創會館、澄清會館 ROT 案等，總金額高達 260 億，全國第二，僅次於交通部，在地方政府中則名列第一。

而在捷運場站開發方面，五月份大魯閣草衙道開幕後，帶動捷運搭乘人潮，草衙站平常日的日運量增加 1 萬人次，假日則增加 2 萬 7 千人次。

此外，今年七月，市政府、高雄醫學院與高捷公司三方簽約，高醫將於捷運南岡山站設立岡山醫院，投資金額 33.5 億，可以創造 1000 名就業機會。最重要的是，每年可提供 60 萬人次的服務，將可提升北高雄的醫療照護。

<謹守財政紀律：增加建設、降低舉債>

在 106 年總預算的籌編上，市政府謹守議會對財政的督促，努力做到：第一，降低舉債：106 年歲入 1216 億，歲出 1289 億。除了要求各機關檢討業務內容外，並刪減人事費自然成長 4 億元。淨舉借為 73 億，相較於 105 年，舉債減少了 3700 萬。

第二，提高資本支出：106 年總預算資本門比例為 16%，高於 105 年的 14.89%，展現市府建設高雄的決心。

第三，減列第二預備金：今年的預算籌編比往年更困難，基於地方建設優先，乃減列二預金 1 億元，以充實基層建設的財源。

第四、公平照顧市府同仁：為配合中央政策，明年退休人員三節慰問金的領取資格限縮為月退俸 2 萬 5 千元以下、因公受傷或身心障礙的退休同仁，但對於較弱勢的技工工友仍然將照舊發給，總共明年可節省 8600 萬元。另外，我們的清潔隊員最辛苦，他們維護這座城市乾淨的面容，必須在颱風的風雨中出勤，更全年無休防治登革熱。因此從明年起，清潔獎金將與台北、桃園、台中一致，從每月 6000 元提高到 8000 元，總共增加 7800 萬，以照顧我們第一線的清潔隊員。

《蓄積研發能量與產業投資》

〈新增投資 173 億 增加 4 千個就業機會〉

高雄市政府努力在國內外招商。今年一至七月，新增投資廠商 33 家，投資金額 173 億元，創造 4,000 個就業機會。市府為了獎勵投資，制定了「高雄市促進產業發展自治條例」，到去年為止已核准研發獎勵、

投資補助共 35 案，帶動投資金額 125 億元，創造就業機會 4930 人。

<研發單位陸續進駐>

產業的轉型升級，關鍵在於知識的創新與研發。市府與工研院、中山大學、高應大、屏科大合作，成立南台灣跨領域創新中心，以金屬、農業、海洋、醫材四大產業為主軸。市府提供 1500 坪的空間，目前工研院已經進駐，後續還會有中經院、商發院等進駐，希望成為南部的研發重鎮，吸引高階人才及資金挹注高雄。我們希望能依據南部產業的需求，發揮大學的研發能量，由業界將研發成果產業化。

<新興產業加碼投資>

高雄歡迎新興產業的投資。在資訊科技產業方面，我們和鐳揚創智科技、神坊資訊合作，將深耕資訊安全及電商服務，打造智慧城市及新南向運籌基地。而程高資訊服務公司，與高應大、第一科大、高苑科大進行產學合作，將發展智慧化數據的應用業務。

此外，智歲資訊在高軟園區投資的體感模擬測試館，已在去年竣工。第三期將興建智歲大樓，設立國際創意中心，預計 109 年完工，可創造 2000 個就業機會，總產值可達 30 億元。

光寶科技在楠梓加工區的週轉基地計畫，第一期主要為汽車電子事業部的擴廠，明年初動工，預計 108 年完工投產；第二期成立高雄營運中心，將成為高附加價值產品的生產基地。

全球封測大廠日月光持續投資高雄，計畫五年內蓋六座廠房，K21、K22、K23 廠已經完成，第四座 K24 廠十月初剛動土，後年完工後投產，可帶來 1800 個工作機會。

在服務業方面，大魯閣草衙道購物中心五月盛大開幕，每年將吸引 1200 萬人造訪，成為觀光人潮和地方消費的新地標。

而在物流業，洋基通運公司 DHL 在前鎮區斥資建置更完善的高雄服務中心。

在國際合作上，德國漢門德公司在高雄加工出口區設立營運及製造總部，已於九月開幕。我們也促成日本第一大、全球第五大的三菱東京日聯銀行設立高雄分行，透過他們的全球金融網絡，以及多樣化的金融服務，將可吸引更多日商來高雄投資，開拓更多國際市場。

<農漁業拓銷海外通路>

在農漁產業方面，市府持續經營「高雄首選」、「高雄海味」兩個品牌。

「高雄首選」去年打開了中東杜拜與巴林王國的新通路，今年又到阿曼王國行銷番石榴、蜜棗與紅龍果。另外，我們也輔導農民團體和型農前往東京、新加坡、上海參加食品展，今年到目前為止，海外拓銷總額達 2 億元。

海洋局除了參與各大食品展，今年跟 MLD 台鋁生活商場合作，設置「高雄海味專區」，預估全年海內外接單可達 10 億元。

《開發觀光潛力》

在觀光產業方面，我們的目標是開闢多元化的市場。首先，我們組團到日本大阪、韓國首爾、釜山、以及中國大陸的北方十省推廣旅遊，最近更進軍新加坡、馬來西亞、泰國、東京、胡志明市，行銷高雄的觀光。

我們也透過政策獎勵旅行業者，向東北亞、東南亞、及港澳旅客推廣高雄旅遊，目前已有 11 家旅行社通過申請，來自越南的首發團已在三月抵達，陸續會有 2 千多個旅客來高雄，藉此鼓勵旅行業者開發日韓星馬港澳客源。

我們將向中央爭取開放印度、印尼、越南、泰國、菲律賓等國的旅客免簽證入台，也讓尚未免簽的東南亞國家享有 72 小時免簽入境服務，讓高雄成為對東南亞最友善的城市。

根據交通部觀光局的統計，上半年高雄遊客數為 390 萬，與去年同期的 395 萬，略減 1.3%，其中陸客降幅 14%，減少了 17 萬人，但是新加坡、馬來西亞、日本的旅客有 20-30% 的成長，國內旅客也有增加。高雄歡迎全世界的旅客，我們會持續努力做好友善的觀光措施。

<台灣首輛開頂雙層巴士>

本市最近引進全國第一輛開頂雙層觀光巴士，也是第一輛符合歐盟六期環保排放標準的巴士，成為台灣交通的新亮點，目前已行駛於亞洲新灣區的街道上，與輕軌一起，帶動觀光的發展。

<建構完善捷運路網>

高雄的輕軌捷運是台灣首創，催生過程非常艱辛。環狀輕軌第一期的 14 座車站中，C1~C8 站已經通車，目前已有 38 萬人次的運量。而後續工程至九月底的進度是 90%，跨越愛河的高架橋結構已經完成，希望在農曆年前 C1-C14 可全線通車。至於 C14~C37 站的第二期工程，已由中鋼公司得標，希望能夠如期如質完成整個環狀輕軌路線。

高雄市需要更完整的捷運路網。紅線的岡山路竹延伸線將串聯北高雄的產業廊帶，其中第一階段，南岡山站向北延伸到岡山站，歷經 15 年的爭取，終於獲得交通部拍板定案，邁出第一步。第二階段岡山站到大湖站的可行性評估，也已提報交通部審查，我們將積極爭取，以服務住在大岡山、路竹、湖內，以及來往科學園區、工業區的市民。

《啟動長照十年計畫 2.0》

「長照 2.0」明年啟動，市府將建立優質、平價、普及的長照服務體系，以減輕家屬的負擔。我們的計畫強調服務的彈性、擴大、創新、整合與延伸。

第一，彈性與擴大：我們將擴大服務對象，以定點、定時的「雙定」模式提供交通接送，並擴大對長照機構的補助，以及擴大喘息服務。

第二，創新與整合：我們將推廣試辦計畫，如失智症照顧服務、原住民族社區整合型服務；並成立社區整合型服務中心、複合型日間服務中心、以及巷弄長照站。

第三，延伸：就是將服務往前與向後延伸。「往前延伸」指預防或延緩

失能，包括生活功能重建、膳食營養、口腔保健等；「向後延伸」則指出院的準備服務、居家醫療等。

長照 2.0 的核心是社區的整體照顧。我們將擴大服務對象、辦理人力培訓，並辦理各種創新服務，以提供更多元、更普及、可親近的長照服務。

<活化空間，增設社福設施>

市府積極運用公有空間，設置了 93 處福利設施，以公托、身障、早療、老人福利、新住民、兒少等福利服務為主；其中學校用地 17 處，區公所辦公空間、里活動中心、文康活動中心等 15 處，都發局國宅 13 處，其餘為經發局市場用地。

市府將持續活化公有空間，以拓展社福據點，閒置校舍將成為活化的重點。

<推動公民參與式預算>

公民參與公共事務，愈來愈受重視。今年市府首度推動「參與式預算」，用直接民主的方式，深入社區由民眾自己提案、審議及投票，讓婦女與長輩的日常需求，落實在市府的施政中。

目前已經完成培力課程與工作坊，經過社區居民腦力激盪，提出許多很有創意的方案，譬如長輩們提出偏鄉移動式醫療、友善接駁、退休人力銀行，婦女朋友則希望有友善臨托服務、就業平台 APP、親子共乘。接下來這些方案將透過實體與網路平台提供公開閱覽，讓市民瞭解方案內容後，於 10 月 22 日進行公開投票，票選優勝的方案，將由市府編列預算執行。

《平衡區域發展》

在報告大高雄各區建設之前，我要先與各位分享：市立圖書總館勇奪 2016 年全球卓越建設獎，工務團隊特別前往巴拿馬領獎。此外，今年的國家卓越建設獎，高雄獲得 16 個獎項，顯示市府透過治水、交通、公園綠地來建構環境美學，力圖轉型為宜居城市，已經備受各界的肯定，在此與全體市民分享這份榮耀！

[東高雄]

接下來報告東高雄旗美九區的建設。

在交通方面，內門東豐橋在美濃地震後經檢測為危橋，市府投入 4800 萬改建，預定明年三月完工，將可提升行車安全及便利性。

在治水方面，旗山溪洲排水抽水站已經完工，最大抽水量每秒 7.5 噸，這次梅姬颱風帶來旗山 12 小時雨量 402 毫米，已超越莫拉克 360 毫米的紀錄，抽水站三台抽水機於 9 月 27 日晚間啟動，至 28 日中午水位退了才停止，總抽水量超過 50 萬噸，如果沒有溪洲抽水站，災情恐怕更為嚴重。面對極端氣候的強降雨，我們會積極爭取旗山溪沿線增設抽水站或滯洪池，務必要解決溪洲、鯤洲、中洲、新光地區的淹水問題。

湖光山色優美的美濃中正湖，依地方民意改名為美濃湖，並於四月完成東側景觀綠美化改善工程，提升景觀品質，同時具有生態教育及滯洪池功能。市府將向中央爭取美濃湖水庫防洪改善工程，並配合美濃山下排水收集系統、以及美濃湖渠道拓寬工程，以改善美濃市區的淹水問題。

在產業方面，總經費 1 億 4 千萬的美濃吉安農地重劃工程已在五月完成，改善了原先耕地零散以及不適合耕作的坵形。重劃後農地的灌溉管理方便，也方便搬運作業，提升農產品的產量。

在文教方面，旗山大洲國中的校舍改建已經完工，提供師生安全的教育環境，並帶給社區新氣象。

在公共服務方面，六龜區衛生所大樓新建工程已在三月開工，將來可以提供在地緊急醫療以及轉介就醫的服務。

為因應公立納骨塔的櫃位需求，內門、旗山將新增 5 千個櫃位，今年內會先完成 2 千 5 百個。

[北高雄]

接下來是北高雄的建設。

茄萣區茄萣路二段，濱海路四段以南道路拓寬工程已經完工。路竹區高 11 線現寬 4 公尺，市府投入 5 億拓寬，工程已經開工，可以紓解台一線的擁塞狀況。

彌陀區文安橋及海尾橋是銜接漯底海堤的主要橋樑，市府投入 8 千萬改善橋樑安全，將於明年中完工。彌陀區中正路 9 巷是舊部落重要的聯絡通道，巷弄狹窄，不利通行與救災，市府籌措 6700 萬拓寬，十一月將開放通行。

在治水方面，永安滯洪池歷經十年用地協調終於完工啟用，同時兼具

防洪、環保及休憩功能。而石螺潭排水及抽水站工程已進行發包，將渠道拓寬至 12 米。市府近年整治大遼排水，以及能容納 150 萬噸洪水的典寶溪 A、B 區滯洪池，對於水患已有改善，未來會繼續爭取 D 區滯洪池和排水設施，以提升防洪標準。

在文教方面，阿蓮中路國民小學校舍改建已完工，改善老舊校舍的耐震安全，提供師生優質的學習環境。

在公共服務方面，彌陀善逸日照中心日前揭牌啟用，提供社區長輩優質的照顧。燕巢動物保護關愛園區已開幕，佔地 1 公頃，是全國最新、範圍最大的公立動物中途之家，獲得國家卓越建設優質獎，在全國公立動物收容所中堪稱第一。

北高雄沿海是漁業重鎮，市府分年度改善漁業設施，今年將改善興達港近海碼頭 106 公尺，以及蚵子寮漁港碼頭 137 公尺，提供漁民更好的作業環境。此外，斥資 1 億 5 千萬的蚵子寮魚貨直銷中心將於明年完工，提供更舒適明亮的魚市空間。

[南高雄]

南高雄的建設，首先在交通方面，立志街打通至五權南路，已經開放

通行。建立更完善的交通路網，是打造鳳山綠都心的首部曲。

大寮區的主要幹道，捷西路路面老化損壞，市府籌編 1200 萬改善，並將管線人手孔下地齊平，路面平坦度已達國道標準。

林園北汕二路是中芸漁港與汕尾漁港間的主要聯絡道，當地一再反映路面寬度不足，經中油支援 8400 萬，市府施工拓寬，也設置排水箱涵解決積水問題，六月已經通車。

配合衛武營藝術文化中心未來的營運，市府耗資 2.68 億打通與捷運站的連通道，已經在五月完工，可望紓解衛武營的人潮。

國道十號燕巢交流道延伸到高 46 線，並且銜接 186 甲線，總經費 6 億，八月已開工，可望分散燕巢交流道及義大二路的車流量，以改善仁武、大社與燕巢的交通。

在治水方面，仁武區仁雄路雨水下水道工程已經完工，有效導排低窪區的降雨積水。仁武八卦里滯洪公園和鼎金系統交流道周邊的微滯洪綠帶，總經費 5 千萬，完工後可望紓解八卦地區及三民東區的淹水問題。

在文教方面，大寮國中第二期校舍改建在六月完工。鳳山曹公國小和大寮潮寮國中，投入 1 億 8 千萬改建，明年將完工，可望提升校舍耐震標準，以及教學環境的安全。

在產業方面，林園汕尾漁港因颱風及高屏溪漂砂，航道嚴重淤塞，今年投入 2500 萬疏浚，將可改善航行安全，永續海洋產業的經營。

在公共服務方面，斥資 1 億 2 千萬，新建消防局第四救災救護大隊及仁武分隊消防廳舍，建築已在八月完工，並取得綠建築標章，可以強化仁武、大社的救災救護網絡。

[都會高雄]

最後是都會區的建設。為了配合輕軌路線，鹽埕區臨海新路全段增設 6 公尺寬的車道已經完成，可由輕軌捷運與汽機車並行，並退縮人行道、增設公車彎，以改善哈瑪星的公共運輸轉乘環境。

在產業方面，市府推動鳳山溪污水處理廠放流水回收再利用，計畫將污水升級為再生水三級，供應臨海工業區使用。市府已和廠商簽約，成為全台第一個污水再生 BTO 案，是水資源再利用的重要里程碑。

文教建設方面，中正高工專科實習大樓已經完成，經費 1 億 6 千萬，增加新課程的實習空間，改善採光、通風及安全間距動線，以符合工安衛生要求。苓雅國中第二期校舍改建，以及中山國小遷校，共投入 4.8 億，都已完工。中山國小預計招收 60 班，以紓解美術館地區學齡人口的需求。

在市容景觀的部分，市府籌措 6.5 億辦理覆鼎金公墓遷葬，A 區的代起掘作業已在進行，預計 107 年全部完成。墳墓遷葬後，將結合金獅湖、澄清湖風景區，打造「雙湖抱山」的森林公園，形成廣達 366 公頃的綠色廊道，增加環境的色彩，賦予公共空間新風貌。

在公共服務方面，國內首座與國小共存的日照中心—新興區大同福樂學堂日間照顧中心正式揭幕，可收托 30 名長輩，期待能拉近孩子與長輩的距離。位於小港的娜麓灣原住民老人日間關懷站，也在七月揭牌，結合了小港醫院的醫療資源，將成為原住民社會住宅的典範，可以落實在地安養、在地終老。

《揚帆向前·翻轉高雄》

議長、副議長，各位議員女士先生，高雄具有獨特的山海河港地景風

貌，便捷的海空雙港，以及熱情多元的人文條件，全球港灣城市論壇將高雄清楚定位；高雄，是台灣的高雄，我們有絕對的優勢成為蔡總統新南向政策的門戶；高雄、也是全球的高雄，經過高雄，台灣可以連結全世界。

但高雄的進步並非一路平坦。從縣市合併、石化氣爆、到港市合作，我們走過崎嶇的道路。感謝新政府逐一解決高雄所面臨的困難，從勞健保費補助的財政正義、與市民命運與共的中油總部南遷、到苦等 18 年的 205 兵工廠遷移，證明新政府已經聽到高雄人長年呼喊南北平衡的心聲。

高雄承擔了國家發展重工業的使命，也承受環境汙染之苦。尤其是大林蒲與鳳鼻頭地區，宛如工業區中的孤島。兩個禮拜前我特地拜會行政院為居民請命。林全院長給予正面的回應，認為政府責無旁貸，對於居民的遷村意願，院長也將擇期來傾聽民意。感謝中央對高雄環境問題的重視，期待能一步一步凝聚共識，解決大林蒲遷村的問題。

在一步步解決困難的同時，高雄的各項建設也同步進行。適合生活的宜居城市，便捷的交通路網，創新產業的能量，長期照顧的服務，農漁業的提升，以及觀光文化的魅力，都逐步展開，成果也已經浮現。

我也要向大家報告，高雄城市發展的路途上，因為建設的需求、我們必需在不同市民的意見與利益有所衡平損益，而這也難免無法使所有人感到滿意。雖然如此艱辛，我們確信，為了解決數十年無法解決的問題，為了帶給市民更好的生活，我們必須去做，必須一肩挑起，必須勇於承擔。

而在過程中，我們也從未放棄溝通與對話，我們更尋求對弱勢者更好的照顧；更進一步的，我們也將規劃更透明的程序、更深入的公民參與，來凝聚更高的共識。期待能與市民攜手，將紛擾轉化為契機，找到能讓建設繼續前進的道路。

謝謝全體高雄市民以及議長、副議長、在場各位議員的聆聽，懇請大家再次與我們攜手，為我們心愛的高雄來實踐夢想。