

第二屆第三次市長施政報告

前言

議長、副議長、各位議員女士先生，各位市民朋友，大家好：

感謝各位議員先進的支持與指教，今日應邀前來作施政報告，備感榮幸。這幾年來，市府團隊一直強調，面對世界城市的競爭，高雄必須要轉型。高雄是港灣城市，港口是通往世界的窗口，我們將從港口出發，重新布局產業空間，推動產業升級，目的就是要創造就業、提高薪資、改善環境，推動大高雄的城鄉建設。

以下報告分兩部分。第一部分說明市府在產業經濟、財政正義、教育文化、社會福利，各面向的政策規劃。第二部分，則將報告我們在各區域的市政建設。

2016 高雄翻轉計畫

縣市合併後，大高雄的版圖擴大 18 倍，在六都之中面積最大，包括都會區、新舊市鎮、農村、漁港、原住民部落，型態多元，城鄉差距亟待克服。過去這幾年來，高雄力圖翻轉，透過治水、改善交通、推動公共運輸、擴大公園綠地、發展文化，要從重工業城市轉型為宜居城市。

但城市的發展，需要有核心產業來創造產值與利潤，以挹注各項

城鄉建設。高雄是台灣石化與鋼鐵產業的重鎮，產值龐大，但面臨激烈的國際競爭，亟待升級與轉型。高雄翻轉的核心就是產業的升級與轉型。但是產業政策的形成與資源都在中央，只有中央支持，升級與轉型才可能成功。2016 的新政局正是高雄的機會。因此，我們提出「高雄翻轉計畫」，期盼中央大力支持。

高雄翻轉的關鍵在高雄港。像所有古老的港灣城市一樣，隨著人口增加，生產中心與生活中心逐漸分離，形成「新港」和「舊港」。工業港與生產中心移往新港，舊港則成為生活中心與觀光港口。高雄的舊港轉型後成為「亞洲新灣區」，第二港口則透過填海造陸，2019 完成二百公頃，2040 完成二千公頃，形成新的「貨櫃中心與外海工業區」。這兩個港區就是高雄轉型的兩大發動機。

在亞洲新灣區部分，第一階段的五大公共建設已經陸續完成，開始帶動港灣的發展。第二階段的建設即將展開，但有幾個條件必須能配合：

首先，石化企業總部必須南遷，才能加強企業的管理與緊急應變能力，並與高雄市民共同承擔風險。

其次，市府與港務公司合資成立的土地開發公司，只要中央完成審議程序，就能在七月掛牌營運。但新灣區還有許多國公營事業土地

待開發，我們希望國公營單位能夠與市府建立溝通平台，整體規劃、共同開發，以發揮最大的效用。

第三，205 兵工廠必須儘速遷移，才能讓原址轉型為經貿發展用地。另外，前鎮河油槽也必須搬走，還給市民安全的生活環境。

在第二港口部分，要建設貨櫃中心與外海工業區的先決條件是，大林蒲必須遷村。大林蒲和鳳鼻頭聚落被工業區包圍，居民長期暴露在污染的環境底下，對他們很不公平。根據今年 1 月的調查，高達 88% 的居民贊成遷村。在民意高度支持之下，市府已經召開「小港沿海六里遷村推動小組」會議，開始遷村的評估工作。我們將向中央政府反映，希望中央承諾支持遷村，讓居民遠離安全的威脅，也讓外海新的產業園區能夠啟動。

但是舊的產業必須升級，必須創造更高的附加價值，必須符合更嚴格的環保標準，才能夠進入新的產業園區。將來的遊艇產業專區以及綠色材料循環園區，都應該如此。

配合兩大港區的開發，高雄必須要有以下的交通建設：

首先是國道 7 號的開闢，讓大型車輛不需經過市區，就可以從新的產業園區直接聯往高速公路，以提升物流效率，並提高市民的生活品質。

捷運輕軌路網也要儘速完成。輕軌捷運環狀線第一階段C1~C4站已在去年試營運，C4~C8正在進行動態測試，4月即將辦理初勘，通車後將串聯夢時代、台鋁商圈、圖書總館、高雄展覽館等地標。輕軌第二階段工程正在進行發包作業，108年將完成整個環狀輕軌的串聯。而捷運紅線「岡山路竹延伸線」，經市府積極爭取，行政院已經同意南岡山站至岡山車站部分，後續從岡山車站至湖內大湖站也在持續爭取中。

鐵路地下化則是高雄百年大事。從左營到鳳山全長15.6公里，地下化後騰出來近百公頃的土地，將闢建為綠色景觀園道。園道用地，我們將比照台北市市民大道、新北市縣民大道，請中央提供無償使用。

「高雄翻轉計畫」的完成，將把綠色材料循環產業聚落集中在二港口的臨海及外海工業區，而舊港的亞洲新灣區則將群聚高附加價值的工商服務業。這兩個產業聚落所創造出來的利潤，將用來挹注整個大高雄的發展。

由於空間的轉型，工業管線不再需要經過市區。捷運與輕軌路網的完成，以及鐵路地下化所騰出來的綠色廊道，將使高雄變成更安全、更宜居的城市，這就是我們的新高雄。

高雄需要財政正義

以上報告的高雄翻轉計畫，需要中央的政策與財政支持。過去中央的財政分配，對高雄非常不公平。我們將向新政府要求財政正義，提出兩大訴求：第一，公平分配北高兩市的勞健保費補助；第二，盡速修正財政收支劃分法，擴大地方財源。

首先，中央政府對北高兩市勞健保費欠款的補助差很大。民國 96 到 103 年的勞健保欠款，中央補助台北市 325 億，只補助高雄市 36 億，相差九倍之多！而同一期間，台北市總共自籌還款 398 億，高雄市雖然財政困難，也自籌還款 339 億，在我任內總共還了 446 億。中央聲稱高雄市目前還欠款 270 億。可是，如果高雄市得到與台北市同額的補助 325 億，我們的欠款不是早已還清了嗎？這件事情的不公平，由此可見。

中央對北高勞健保欠款補助的不公，主要是因為馬總統將原本同等補助 50% 的原則，改為「只補助非設籍勞工」而獨厚台北市。台北市很多勞工來自新北市，補助就會很多。而高雄市多為在地勞工，補助就很少。但這個規定不適用於民國 88 年以前的欠費，那時中央對北高兩直轄市同樣補助 50%。這個規定也不適用於民國 101 年 7 月之後，那時已經修法為中央全額補助。「非設籍」補助原則只適用民國

89 至 101 年之間，很明顯是先射箭再畫靶，因為「馬總統」要解決「馬市長」任內的勞健保欠費，結果讓高雄市損失重大。

即使在 101 年修法之後，中央表面上全額負擔勞健保費用，卻從地方補助款扣回去。102 年中央的一般性補助款從高雄扣除 122 億，只從台北扣除 80 億來負擔勞健保。高雄比台北多扣了 42 億元，平均每位市民比台北多負擔 1,398 元。

新政府必須正視「非設籍」補助原則的不公平。只有北高同額補助勞健保費，才是公平的對待。

其次，必須加速修訂財劃法。縣市合併後，高雄市面積擴大為 18 倍，人口增加 124 萬。但合併後到現在，中央對大高雄的補助減少了 818 億，違背合併後財源只增不減的承諾，讓我們嚐盡了苦果。

針對財劃法，高雄市一貫的訴求是：中央統籌分配稅款財源中的所得稅收入提撥比例，行政院提出的修正版本是 6%，並未顧及高雄在縣市合併後的財政困難，我們要求提高比例，釋出更多的財源給地方。

過去財政不正義，都因執政者一己之私，而且不肯聆聽地方政府的聲音。我們期盼新政府能跟地方對話，重新檢討相關的制度，才能讓全國各區域均衡發展。

開拓經濟創造就業

隨著全球貿易版圖的變化，高雄的產業積極轉型，並對國內外企業招商，已經開拓出新的經濟型態。

以去年來說，高雄市新增投資廠商 52 家，投資新台幣 312 億元，創造 5,129 個就業機會。市府為獎勵投資，制定了「高雄市促進產業發展自治條例」，目前已核准通過研發獎勵、投資補助共 17 案，帶動投資金額 59 億元，創造就業機會 2,336 人。

我們鼓勵新興產業來高雄。資通訊大廠「緯創資通」在高雄設立了研發中心；以雲端新創為主的「和沛科技」，也將進駐高雄軟體科技園區。

在傳統產業方面，漢翔航空工業岡山廠已經動土，未來將開發生產新一代綠能引擎機匣；駐龍精密機械為爭取更多國際飛機製造商的訂單，將興建二期廠房；穎明工業也擴大投資，將原舊廠區改建為營運中心。

在國際合作方面，我們積極媒合高雄與日本企業合作，促成了日本講談社與智崙資訊科技成立合資公司，將日本知名的內容題材肖像權導入台灣，進行周邊商品的開發。日月光與日本 TDK 株式會社也簽署合資協議書，成立日月暘電子，進攻穿戴式電子裝置國際市場。此外，日本液晶用偏光板保護膜大廠「藤森工業株式會社」旗下的台灣

賽諾世在高雄科學園區設廠；台灣日東電工也在前鎮加工區新建廠房。

服務業也有重大投資。大魯閣草衙道購物中心將於 5 月份開幕，為高雄的消費市場增添新亮點。

「高雄首選」、「高雄海味」是市府積極打造的農漁經濟雙品牌。海洋局建立水產品產地標章，與全家便利商店合作，打開國內通路；更透過海內外參展開拓國際市場，累積的訂單超過 10 億元。

而農業局去年首度遠征中東參加杜拜國際食品展，也在巴林王國辦理推介及展售會，將農產品打入頂級通路，建立起雙邊貿易平台，外銷番石榴、蜜棗及木瓜。另外，我們也輔導農民團體和型農前往加拿大、上海參加食品展，結合農產品、農業精靈高通通成功行銷高雄。總計去年海外拓銷總額達 1 億 6 千萬元。

根據行政院主計總處資料，高雄市 104 年失業率 3.8%，比去年下降 0.1%，為 16 年來新低點。整體勞動情勢持續好轉，與 103 年比較，勞動力增加了 1 萬 5 千人、就業人口增加 1 萬 6 千人、失業人口減少 1 千人，勞工保險投保人數增加 1 萬 2 千人，顯示高雄市的就業環境在持續進步當中。

教育與社會關懷

隨著產業的轉型，必須儲備更多的人才。我們開設了 47 個產學合作專班，讓人才培育更貼近產業的需求。譬如小港高中與台電合作開設機電班，六龜高中與台虹科技、日月光，以及樹德科大合作產業專班。中正高工與中鋼合辦電機專班的學生，則已正式進入中鋼實習。

為了拓展學生的視野，有 60 所學校與 18 個國家的 105 所學校成為姊妹校，去年更有 93 所學校辦理 235 次國際交流活動。

高雄擁有全國第二多的新住民，我們正在進行新住民的二代培力，強化中文與母語的學習，讓新住民子女不但能說台灣的話，也會說媽媽的話，未來更可以成為台灣新南向政策的種子菁英。

校園空間活化是我們的政策。我們利用閒置校舍，來做社區大學、實驗教育、樂齡學習、托育、弱勢照護的據點，讓資源能夠更有效的整合。

針對各種弱勢族群，我們在縣市合併後新增了 216 個社會福利據點，其中原高雄縣有 134 個、在原高雄市有 82 個，總計全高雄共有 651 個社福據點，儘量讓資源的分配能夠平衡城鄉差距。

對於老人的照顧，目前有 311 個服務據點，包含居家服務、日間照顧、老人安養與活動場所，銀髮農園與社區照顧關懷據點。

為照顧下一代，高雄市有 147 個兒少福利據點，包括公共托嬰中

心、居家服務托育中心、育兒資源中心，更有全國首創的夜間托育補助。對於弱勢兒少，則有早療發展中心，以及兒少社區照顧據點。

針對身障朋友，我們也有 72 個身障機構及 5 個輔具資源中心。

為了協助遇到急難的市民能夠獲得所需的物資，我們設置了 4 個實物銀行及 50 個物資發放站。我們也有 2 個街友服務中心，讓街友在寒流來襲時有個避風港。我們也結合 617 個超商及餐食業者，在寒暑假提供高風險家庭及弱勢兒少換取餐食。

針對新住民，我們有 5 個新住民家庭服務中心及 19 個社區服務據點。對於婦女朋友，我們有 4 個服務場所，提供休閒進修以及坐月子媒合、親職教育。另外有 10 個單親服務中心、7 個保護服務處所。

一座城市有多進步，在於弱勢能得到多少照顧。以上的社福措施希望各個族群在高雄都能得到妥善照顧，能夠安全、安心的生活。

針對登革熱，今年將推動「登革熱整合式醫療」，以降低感染及死亡的風險。內容包括 1. 基層診所普設快篩檢驗，30 分鐘內診斷通報；2. 建立基層診所病情追蹤制度；3. 設立登革熱醫療分級及分流制度，針對症狀輕重分送不同層級醫療院所；4. 推動登革熱照護衛教，以提高感染者的自我照護知能。

在學術研究方面，市府一方面積極向中央爭取成立國家級熱帶疾

病研究中心，以提升登革熱的基礎研究，另一方面也將成立本市的「登革熱研究中心」，研發有效的防疫方法，以徹底解決登革熱的問題。

針對今年 1 月寒流造成養殖漁業重大損失，我們已向中央爭取救助金額超過 1.8 億，也展延申請救助金期限 6 個月。另外，海洋局也著手修訂「高雄市陸上魚塢養殖漁業登記管理自治條例」，全力協助取得養殖登記證，以利申請現金救助。除了現金救助，我們也積極協助養殖戶申請復養補助。面對天然災害，市府感同身受，站在漁民的立場給予最大協助，讓養殖戶在最短時間內回復正常的養殖。

2 月 6 日深夜發生美濃地震，暴露了建築物的安全問題，市府動用第二預備金展開老舊建築體檢，補助 921 地震以前興建完成的 6 層樓以上住宅大樓進行耐震能力評估，目前受理申請中，預定 5 月底完成所有案件的評估結果。

厚實文化觀光動力

在藝文與觀光方面，文化局的「愛 PASS 售票系統」讓市民可以用智慧型手機來購票，並參加各種藝文活動，剛落幕的春天藝術節草地音樂會就有上萬名觀眾以智慧型手機快速驗證入場，兼顧環保與便利性。

駁二的「in89 電影院」是全台唯一由碼頭倉庫改造的、也是離海港最近的電影院，更擁有國際標準的放映設備，成為高雄影迷的最愛。

駁二的獨立音樂展演空間「LIVE WAREHOUSE」是南方最強的音樂基地，去年 6 月正式營運後已經演出 67 場，吸引近 2 萬名觀眾。

我們的市圖總館曾獲得行政院公共工程金質獎的肯定，去年更成為「台灣十大非去不可圖書館」的榜首。去年 11 月市府與中國信託完成簽約，計畫興建與市圖總館共構的文創會館，提供研習及住宿空間。

旗山車站已經整修完成，並且向台糖公司商借原來行駛於「旗尾線」的比利時製造的蒸氣火車，在五分車的鐵軌上行駛，讓民眾重溫舊日的糖鐵時光，再加上糖業鐵路展覽，成為文資活化的典範。

文化局也在駁二的蓬萊 B7、B8 倉庫，打造全台第一座鐵道模型博物館，將台灣鐵道的地景與各式車輛的運轉情形縮小復刻，兼具文化深度與觀賞趣味，預計今年暑假開館。

去年來高雄住宿的遊客有 806 萬人次，較前年增加 37 萬人次。其中國內遊客 460 萬是最大宗，國際遊客成長最快的則依序為港澳、新加坡、馬來西亞、韓國、日本。

我們針對不同國家與不同客群規劃了特色遊程，並鼓勵航空業及

旅宿業提供優惠。觀光局將加強東南亞及日韓的行銷，以吸引多元化的客源。

此外，我們的觀光大使「高雄熊」非常受到歡迎，他結合觀光業者一起深入校園、市場、廟宇行銷高雄，創造了不少話題。

均衡城鄉建設

接下來，報告我們在各區的重大建設，大高雄的四大區域逐漸形成各具特色的發展方向。

首先是東高雄的魅力山城。那瑪夏的瑪星哈蘭人行景觀橋去年底已經完工啟用，改善了當地對外交通的安全及便利性。市府也爭取到1億2千萬用來改善那瑪夏區民生至青山道路，以及改建桃源區的龍橋，分別將在今年和明年完工。

為解決旗山的淹水問題，市府已完成溪洲排水和五號排水抽水站，預計再投入7億元整治第五號排水。旗山大溝頂第二號排水穿越觀光老街，目前排水溝頂加蓋了房屋，而且護岸設施損毀，為了改善排水問題，市府將進行護岸改善，並營造市區的水岸景觀。

警察局的六龜分局在甲仙大地震受重創，重建工作已在3月完成，將來也可作為六龜、茂林、桃源及那瑪夏等4區，在汛期時協助救災

的重要處所。

另外，市府投入 5 千萬開闢旗山延平一路兩側的綠地，9 月完工後將帶來更多的綠地空間。

再來是北高雄生活大區。市府整治水岸風光，茄萣海岸的營造已完成第一、二期，透過離岸潛堤工法養灘完成的沙灘更為安全，並已籌措 3.5 億元辦理第三期工程，目前正在進行都市計畫變更以及用地取得，107 年完工後整條茄萣海岸線將更安全、更美麗。

此外，市府開闢茄萣公 12 濕地公園，進行紅樹林的復育、修復鹽田引水及排水渠道，並設置賞鳥步道及解說中心。其中興達港漁業特定區內的公園預定地，面積 82 公頃，預計 5 月完成。

在大岡山地區，市府投入 1 億多元改善阿公店水庫周邊的景觀，其中 9.3 公頃的森林公園，已於 2 月完成 A 區開闢。市府也爭取到交通部預算，在小崗山風景區打造南部第一座天空步道，預計 106 年完工，成為新的觀光亮點。

為增加彌陀區的綠地空間，市府開闢彌陀公 1 公園，已於今年 1 月完工。

在治水方面，為進一步提升典寶溪排水系統的功能，市府將整治筆秀排水出口至海城橋，長度 1550 公尺，排水渠道將拓寬為 14 公尺，

總經費 3.2 億元，預計 108 年完工。

岡山的福興、石潭里地勢低窪容易淹水，也將投入 1 億 7 千萬辦理石螺潭抽水站和排水渠道的整治工程。

在交通方面，岡山的縣道 186 線將拓寬，其中岡山交流道路段，將增加一線車道銜接南下匝道，預計明年完工；另外岡山的本工環東路至河華路段拓寬，預計 107 年完工。

蚵仔寮是沿海觀光漁業的重鎮，市府籌措 6 千萬元興建魚貨直銷中心，今年底完工後將提供漁民和消費者現代化的魚貨市場。

接著是南高雄的潛力新都心。在觀光建設方面，為改善觀音山風景區設施，市府投入近 6 千萬元新建公廁、改善橋樑、整建休憩設施，去年底已經完工。

為提升澄清湖觀光效益，市府除了向自來水公司爭取市民免費入園，也陸續投入修建經費，今年將改建淡水館為遊客中心及文史館，並改善周邊環境。

仁武鳳仁路的拓寬工程，去年底已完工；烏松區水管路至大樹區瓦厝街的 3 座橋梁拓寬工程，將在 6 月前完工。此外，市府已爭取到 7 億 3 千萬開闢大寮和發產業園區的聯外道路，讓物流和員工進出更加方便。

針對耐震係數不足的老舊校舍，我們已投入 3 億 4 千萬元改建鳳山國中、曹公國小及五權國小的校舍，其中鳳山國中及曹公國小預計 106 年完工。

大樹區的新行政中心將為綠建築，總經費 2 億 3 千萬元，預計 107 年完工，由區公所、戶政所、衛生所、清潔隊、消防分隊及就業服務台合署辦公，提供市民多元的服務。

具有歷史文化特色的曹公圳水岸前五期已經完成，第六期 4 月將完工，包括排水護岸、景觀、照明、植栽等工程，帶給民眾友善的親水環境。

為解決鳳山圳周邊淹水問題，市府爭取中央補助 3 億 7 千萬興建滯洪池，預計明年完工。

最後是核心都會區。左營的文府國中校舍新建、左營高中及立德國中校舍改建，總經費 6 億，去年 10 月已全部完工。

為因應學齡人口增加，市府在美術館地區新建中山國小，並改建鼎金國中校舍，預定在今年完工。

污水下水道是現代化城市不可或缺的建設，都會區的第四期已陸續完工，接下來將投入 37 億元辦理第五期的分支管與用戶接管，逐步提升接管率，以改善河川與排水污染。

左營高鐵站是高雄的門戶，市府在翠華路東側開闢左營綠2公園，提供市民休閒的綠地空間，已在農曆年前開放使用。

市府重視第一殯儀館附近居民的生活品質，投入1.36億元汰換10座火化爐和空污防制設備，以符合更嚴格的環保標準，已於今年2月完工。

在交通方面，市府規劃打通十全一路與覺民路，並整建高雄果菜市場，提供更優質的蔬果交易空間，也可紓解十全一路東西向的交通，總經費11億，預計107年完工。

南星路是市區通往紅毛港文化園區與洲際貨櫃中心的主要幹道，大型車輛非常多，為提升道路品質，市府於去年9月完成沿海三路至鳳北路段的工程，並將於今年年底前完成岐山二路至鳳北路段。

結語

議長、副議長，各位議員女士先生，以上是這一年來的施政成果以及未來的願景。高雄有許多歷史包袱，也長期承受資源分配不公的委屈，但我們從來沒有洩氣與放棄。我們以「高雄翻轉」為使命。新政局是高雄翻轉的契機，市政府團隊將與新政府密切溝通，未來的總統蔡英文已經公開承諾會全力支持高雄。產業升級與宜居城市，不再只是夢想，一定會在高雄實現。

感謝全體市民與議員先進，在高雄最艱困的時候，不分你我，共同擔下高雄向前的任務，未來更需要大家支持與中央政府做更全面的對話，爭取高雄下階段發展的最大效益。

最後，要向全體市民、議員先進再次宣示：

第一、高雄要落實財政正義

第二、高雄要成為安全的宜居城市

第三、高雄要產業升級，並轉型為低污染的綠色經濟

懇請各位議員與市民朋友一起來打拚，謝謝各位。