

第一屆第八次議會

市長施政報告

遭逢半世紀以來最嚴重氣爆後，高雄市長陳菊進行施政報告，她說，市府接受檢驗、反省檢討、承擔責任，但高雄不會被災變打倒，道路及箱涵預計 11 月 20 日完成重建，善款透明公開，用於災民慰助及災區振興；她也重申，安全是人民最大的盼望，沒有安全城市沒有石化專區，將續爭石化業總部南遷，更要改變不公的稅制，讓高雄沒有恐懼；而合併近四年來，高雄各區同步提升，市府也會努力擺脫工業污染的宿命，引進高價值產業，加速轉型。

石化氣爆事件釀成高雄 30 人死亡、300 餘人受傷，造成重大損失，也讓市民擔心恐懼，高雄共同面臨最艱辛的 8 月，陳菊今(25)日上午在議會第 1 屆第 8 次大會施政報告中，首先向大眾鞠躬致歉，並分為氣爆區重建工作及善款運用、石化管線管理及未來作為，與四年來落實各區市政建設等三部分，向議會及市民說明報告。

陳菊表示，深夜氣爆發生後，五處前進指揮所第一時間成立指揮救災，她在凌晨零時 21 分進入災變中心指揮坐鎮，隨即召開首次工作會議，之後趕往五權國小前進指揮所，直至 15 日結束一級開設後，總共開

過 23 次工作會議，掌握災區救援及安置狀況，後續轉為「氣爆災後復原重建會議」，繼續救援、扶助及重建等各項工作。

陳菊首先說明災區復原進度，她說，市府發包 8 個緊急搶修工程，重建凱旋路、一心路、三多路等受損路段的道路及排水箱涵，目前鋼板樁打設幾近完成，災區 5 個路口便橋及 5 條便道搭建完成，務求趕在開學之前，完成學校附近的交通要道鋼構橋，家長與學童安心通學。整體重建，目標今年 11 月 20 日達成車輛通行，12 月 20 日回復街道景觀，重建工作日誌每日公布，讓民眾及時了解、掌握。

氣爆後的處置作為，陳菊說，市府第一時間啟動急救責任醫院大量傷患應變機制，確保傷患獲得適當的醫療照護；氣爆導致民生管線受損，一周左右便恢復水電供應，同時在最短時間擬妥慰問金、生活慰助金及各類損失補助等 13 項扶助事項，印製單張轉發災區民眾，並要求權責單位儘速發放到位，另設立三個聯合服務中心，讓民眾就近取得資源服務。

針對 34 億元的善款運用，陳菊說，截至 8 月 22 日，已發放 4 億 4657 萬元的慰助金給予受災民眾，並於 8 月 12 日成立「高雄市政府八一

氣爆民間捐款專戶管理委員會」，委員包括法律、社福、工程、醫療、會計、民間團體及災區民眾代表等等，務必妥善管理、監督及運用各界愛心捐款。

在委員會的監督下，截至8月20日，核定災民復原重建方案共26案，核定金額總計31億7,858萬元，善款的運用規劃包含：第一，用於災民的「生活扶助與照顧」方面，共16億259萬元，佔總核定金額50.5%。第二，用於「災區救助與振興」方面，共6億2399萬元。第三，「求償救助計畫」墊借金額共9億3200萬，8月4日起便完整公布於社會局網站，務求透明、公正、公開。

災民損害賠償權益迫切，然而訴訟期冗長，市府以「損害賠償請求權讓與」為方向，啟動「求償救助計畫」，為災民承擔訴訟風險、代位求償，由市府先行發放給受災民眾賠償金額，由市府統一向肇事者求償，已獲捐款專戶委員會核准，自專戶墊借9億3200萬，若法院判賠金額比原給付高，將如數交給民眾，若判決金額較低，政府也不會追討要求補還，讓民眾生活早日回歸常軌。

外界關切的管線管理，陳菊說，城市安全是我們最大掛念，市府提出

「清管線、除盲點、立規範、找未來」四大訴求。首先，石化產業法令不甚周延，將校正與對齊中央與地方政府的管線圖資系統，要求管線業者徹底清查所屬管線，一個月內提供管線位置路徑、輸運物質、操作管理及應變措施等資料，向市府申報建置後公布，同時建立嚴格稽核機制，參考國外作法公開揭露管線資訊。

其次，將協同各管線單位，清查全市排水箱涵，一旦查有管線，限期遷移，不明管線限期不報，市府強制斷管，且箱涵內管線一律限期遷移，並進國外團隊，協助進行總體檢。同時，將突破目前無法可管的窘境，納入工業風險治理，訂立「管線管理」、「管線安全設計規範」、「巡檢規範」、「防救災機制」等規範，並設定石化管線沿線分段緊急遮斷閥、建立不同運送物的管線巡檢機制亦一併考量。而管線多有跨越縣市，中央與地方也應共同研商，建立全國性的共同規範。

石化業的未來及定位，陳菊強調，台灣必須更嚴肅面對石化業轉型的議題，根據研究，石化業對台灣整體 GDP 的貢獻僅約 1.6%，卻耗用全國 26% 能源，造成「經濟不正義」及「環境不正義」；從國家治理來看，國內把石化業視為重要產業，卻輕忽風險，危險氣體管線不但無人管理，更無專屬的管制機構，種種的缺乏管控，使得企業怠惰且

欠缺社會責任。

陳菊認為，沒有安全城市，就沒有石化專區，安全的生活環境，市府責無旁貸，應以確保城市安全為前提來進行經濟發展，上週北上拜會江宜樺院長時也提出以下訴求：中油五輕遷廠及仁大工業區降編的承諾不能打折、補足石化管線目前無法可管的漏洞、危險石化管線限期離開市區、改變高雄財稅不正義，石化業總部南遷；以及毒災及化災權責不分，提升第一線救災人員的裝備及訓練，經濟部轄下工業區建立專責應變小組，協助災害應變處置。

陳菊也遺憾指出，工業城市是高雄長期的宿命，回顧高雄的石化背景，高雄有後勁五輕煉油廠、仁武、大社、臨海、林園五個石化工業區，後勁五輕煉油廠由國營會管理，其餘四座由中央的經濟部工業局直接管轄，高雄市區被石化工業區完全包圍，石化管線經過人口稠密的市區輸送原料或燃料，支撐台灣的石化產業發展，卻把汙染、工安危險留給高雄。

石化業在高雄造成多起工安事件，至今仍層出不窮，1978年大社工業區氰氣外洩；1988至1989年，中油、中化、亞聚、優品化學接連

爆炸，台塑、林園工業區廢水汙染良田，1997年，前鎮鎮興橋爆炸，加上此次氣爆帶來汙染且危及人命，高雄承擔巨大的社會成本；然而，多數石化業總部未設高雄，以中油為例，每年上繳中央431億元，高雄只獲6億元的稅收，稅繳中央，汙染留高雄，強力爭取南遷卻力有未逮。

此次氣爆後市府採取緊急措施，包括當日凌晨查扣肇事管線的壓力紀錄、以及華運、李長榮化工的工作紀錄，並提供給檢方，釐清直接肇事者的責任。隨後宣布了災區石化管線不再回填、下令清查全市管線箱涵、對榮化假扣押，因為管線牴觸重建工程，市府強勢斷管挖除，以鋼板封存；也持續稽查化學槽車運輸，並與監理單位合作，確保化學槽車安全性，讓市民放心。

陳菊最後談及各區發展，她說，東高雄即山區部分，著重在莫拉克重建工作、道路橋梁修復、治水防洪等，重點工作包括完成得樂日嘎大橋等10多座橋樑，修復及拓寬旗美地區聯絡道路，提升橋樑通水斷面，並進行旗山護岸改善增設抽水站，其中，鯤洲排水渠道改善預計10月完工，溪洲抽水站可望年底前動工，旗山汙水處理廠預計九月試運轉，改善水質。另外，鼓山公園等古蹟三期改建年底完工，中

正湖環湖道路設施近期完成，其他工程 104 年陸續竣工，再現客家風采。

北高雄將打造產業新鎮及海岸休憩廊道，她說，去年完成田寮埔頂橋改建，高 138 線拓寬 9 月開工，也在該區整建及開闢七處公園綠地，並規劃茄萣濕地公園，預計年底完成 A 區 82 公頃，並進行月世界風景區地景保育及整合遊憩系統，還有茄萣海岸線的整治，同時，改善岡山淹水有成，典寶溪等滯洪池提供岡山地區 105 萬噸的滯洪量；蚵子寮等多處漁港市場也獲整頓，提供安全衛生的魚貨環境。

南高雄則是擁有大鳳山及雙港運籌加值區，陳菊表示，鐵路地下化、鳳山大寮林園烏松道路拓寬改善，仁武區後港巷涵洞拓寬，中欄橋、後勁溪排水等水患治理，鳳山溪整治營造都市水岸，林園公 10、公 11 及公 12 公園串連綠地面積，公辦重劃取得北屋排水渠道拓寬及滯洪池用地等，讓生活環境品質大大提升，讓南高雄成為深具潛力的新都心。

另外，都會區的建設，陳菊說，市府積極改善都會人行道鋪面、植栽，重新改造愛河景觀，斥資上億元整建的新光公園、城市光廊、旗津海

岸、金獅湖風景區，也在今年陸續完工；而受氣爆影響進度的環狀輕軌，務必如期於 104 年通車；歷時三年的市圖總館 11 月將開館試營運，將是亞洲新灣區的另一個里程碑，再造灣區城市新典範。

陳菊不忘感謝在氣爆之後，各地湧入捐款及加油打氣、以及其他縣市政府支援救災機具及人力，國軍弟兄投入超過一萬二千人次的人力，協助搜救及復原家園；而行政院也允諾支援 16 億元的重建經費，市府會盡速完成重建工作，她並說，這座城市不曾被擊倒，面對從政 40 年的考驗，市府團隊絕不逃避，將記取教訓、堅強站起，以更謙卑檢討、更積極行動來守護高雄，也盼中央地方共同檢討合作，給予高雄轉型機會。