

# 有感合併，高雄前進

總字數 5474

## 前言 新都高雄、有感合併

縣市合併、新高雄成立，到目前已經十個多月。合併的意義，並不在於行政區劃的更新，或行政位階的改變，而是在為全體大高雄的市民，創造更高的福祉。

經過十個月的努力，高雄市民各個面向的福祉，在許多具體指標上，呈現提升，我們可以很有信心地說，高高合併，是一個「有感」的合併，我們堅持，以嚴肅的態度面對環境課題，用務實的行動營造安心家園；以多元創新的規劃視野，釋放大高雄的產業競爭力，為農漁業加分；此外，我們也以更細膩體貼的做法，貼近每位市民生活的需要，讓弱勢者都有溫暖的依靠。以下我們將以「防災減害」、「經濟發展」、「社福提升」三個向施政成績為主軸，同時涵括其他各項市政工作，再加上高雄未來重要願景的描述，向各位議員進行報告：

## 一、 防災減害 安全第一

### 1. 豪雨颱風 即時避災

首先，防災減害是高雄市政最具急迫性的第一個面向，我們用最嚴謹的態度來保障市民的生命財產安全，因此，今年度雖然數度有大量降雨發生，但卻沒有市民因而喪失寶貴的性命，財產與安居也獲得最大的保全。

7 月豪雨期間和 8 月南瑪都颱風來襲，市府均全程監控各地降雨量、河川水位和颱風最新動態等，並根據土石流警戒判斷，分別撤離了 940 人和 1741 人，前往依親或至收容場所接受安置，協助市民平安離難。

在避災準備上，市府預先選定 225 處優先收容安置處所、共可收容 79,211 人；並根據依山地易孤立、都會及低淹水潛勢等不同區域，完成各項民生必需品運補。

### 2. 防災整備 動員演練

考量各區里不同需求，市府印製 895 種因地制宜及個製化的「里民防災卡」，發放至全市 38

區，提供市民於災害發生時能迅速至鄰近避難收容所避難及掌握緊急通報等資訊。

並於汛期來臨前，陸續完成甲仙土石流及岡山等經常淹水區的防汛演習，提升災害緊急搶救應變能力。

### 3. 多管齊下 順暢水路

為因應豪大雨的威脅，市府規劃有 22 座滯洪池。其中，典寶溪 A 區滯洪池年底完工、B 區滯洪池年底發包，明年汛期前開挖；寶業里滯洪池預計明年 8 月底完工；獅龍溪滯洪池則預計明年 1 月開工、明年底完成。另外，由河川局施工的山仔頂溝、永安、前鋒子、竹子門三洽水等滯洪池，市府也配合辦理用地取得。

對於市管區排水清疏部分，截至 9 月中，已完成清疏長度約 78.1 公里；在中小排清疏，市府補助 21 區公所完成清疏長度 22.6 公里。同時，今年市府亦協助辦理高屏河流域荖濃溪疏濬 468 萬立方公尺，已達目標量，明年將繼續辦理。

## 二、 經濟發展 多元並進

### 1. 成功招商 促進產經

這 10 個月來市府的顯著施政成績，也表現在高雄經濟的活絡發展。100 年截至 8 月底止，高雄市公司登記與商業登記，都較縣市合併前增加許多，而加工出口區及高雄科學園區也有許多大型投資，共計新增四千多個就業機會。還有許多重大投資案正在洽談中，基於商業機密暫時無法公布，但我們定期列管追蹤，預估約 706 億新台幣的投資額，未來將投注在高雄。

在合併前，我們便已為大高雄規劃三大競爭力軸線，分別是北高雄的創新科技走廊，中高雄的文創經貿特區，以及南高雄的自由貿易運籌中心，與近期各家廠商投資的區位不謀而合，足以表示見我們團隊當初的規劃是具有前瞻性的。

在北高雄，東麗尖端薄膜公司在高雄科學園區落腳，預計投入近 13 億元，而本府與經濟部

加工出口區合作，在財政拮据的情況下，以總經費 3.27 億元，全力協助楠梓榮塑園區東側 40 米道路開闢工程，成功引進日月光、李長榮化工研發中心、嘉威、穎威等四家高科技廠商，共計 341.5 億元之投資計畫，可為高雄創造 8,570 個工作機會。

在中高雄，紐西蘭的 Huhu Studios3D 動畫公司未來將在駁二或高軟設立研發中心，另外也有一家國際知名的動畫公司正在洽談中，以一港口為核心的文創經貿特區，正在蓄積產業潛力。

在南高雄，南星遊艇製造專區，市府已於 9 月 30 日與德昌營造簽定開發合約，是全台首座遊艇製造專區開發案，預計 104 年完成，而南星自貿港區的倫敦金屬交易中心(LME)倉庫區、綠能產業園區也正籌備中。

而產業用地嚴重缺乏，也是大高雄經濟發展的阻礙。本府今年報編本洲北側擴大區，以及南星計劃遊艇專區，以及對於民間就地擴廠的需

求，以民間報編工業區和申辦毗連用地方式辦理，本府聯合農業、地政、環保、都發等相關單位，縮短審議流程，協助業者取得產業用地，合計將為高雄市增加 382 公頃的產業用地。

味全高雄廠成功擴廠正是縣市合併後第一個市府輔導民間就地擴廠的成功例子，為味全公司增加近 9 千平方公尺的產業用地，帶動年產值超過 70 億元。

特別要強調的是，農業與工業同等重要，在擴大產業腹地的同時，做為一個強調生態、對農民負責任的政府，我們也宣示「優先指認優良農地」的政策，保留地力豐富產量充裕的農地，以求在工業發展的同時，同樣維護農業的成長與農民的權益。

## 2. 重視農業 精緻發展

在農業部分，明年農業局的預算，扣除農民保險、老農津貼後，比今年增加 3.73 億元。其中，編列農業發展基金 1.5 億元，要來進行產

銷平衡調控與鼓勵外銷，同時配合農業預算倍增編列 1.37 億元，並增列農路改善 1 億八千萬元。

市府也規劃在左營高鐵站及蓮池潭設立高雄物產館，並創建「高雄首選」共同品牌、輔導建立「產地標章」，要創造農業新商機，協助農民開拓行銷通路。

### 3. 漁業輔導 漁港改善

合併後的大高雄，也是全國產量第一的漁業重鎮。本年度市府針對各漁港，進行 20 多項碼頭及港區設施改善等工程，總經費達 1.1 億。此外，我們也積極辦理中芸及汕尾漁港漂流木清除工作，共計清除 1 千 2 百多公噸漂流木。同時亦持續進行汕尾漁港航道淤積疏浚工作，清除約 19 萬公噸砂石。

另外，為了服務養殖漁民，除原有之永安水產檢驗站外，我們也於 9 月成立林園水產動物疾病檢驗站，以提升整個大高雄的水產疾病檢驗能力、促進養殖漁業提升。

而作為高雄觀光重鎮的蚵子寮漁港，我們今年 8 月已完成停車場改善工程，目前正進行蚵子寮漁港整補場照明、漁港舢舨航道護岸修復等多項工程，都將於今年底前完工。

#### 4. 觀光開拓 行銷高雄

而觀光產業是高雄經濟發展另一個重要的契機。在海洋觀光部分，繼今年 9 月藍色公路由真愛碼頭至蚵子寮漁港正式啟航後，預計 11 月再開闢真愛碼頭至彌陀漁港航班。

其次，是景點的整建更新。縣市合併以後，市府執行「大高雄月世界觀光亮點設施整建工程」計畫，第一期工程經費 2 千 500 萬元，預定農曆春節前完工。市府未來也將持續與交通部觀光局溝通，申設國家風景區。

而除了硬體的整建，對於大高雄各個具有吸引力的文化活動，我們也持續擴大舉辦，例如戲獅甲、萬年季、宋江陣。

當然，發展觀光，除了地方軟硬體遊憩資源的累積經營，透過航班的開闢，達到遊客的匯

集，也是另一個重點。預計到今年底，高雄直飛對岸從目前的 8 個航點增為 19 航點，每週 27 班增為 51 班，可以帶來更多的觀光人潮與錢潮。

### 三、福利擴增 福祉提升

#### 1. 社福齊平 全面安心

縣市合併後，大高雄市民福利全體向上對齊，老人福利擴增 8 億元，兒少福利擴增 3 億元，婦女福利擴增 3 億元，身障福利擴增 2 億元，社會救助總預算擴增 7 億元，確實做到每個市民的福利「只有多、沒有少」。

我們亦擴大辦理低收入、近貧家庭照顧服務以及身心障礙者照顧，拓展「看見希望宅急便」食物券幫助清寒家庭計畫，加強各項老人福利措施，更發放每胎 6 千至 1 萬元的生育補助，2 至 12 歲每人每月 3 千元的托育補助與 4 歲小童每學期 5 千元的幼教券補助。新的大高雄，社會福利水準，仍高居全國各縣市前茅。同時我們也因應各種狀況，以最快反應，來回

應市民的需求。譬如原高雄市行之有年的 65 歲以上長輩終身一次的全口假牙補助，今年因為縣市合併，申請人數大增，原編列預算不敷使用，市府特地動支第二預備金 1 億元，讓所有老人家都能夠「安心呷百二」。

## 2. 農民福利

落實農民的福利、農村的發展，也是我們關懷的重點。

農業局年度預算編列近 20 億預算，包括老農年金負擔 14 億、農民保險負擔 5 億 4 仟萬元。當中有許多是縣市合併後，中央政府對於老農福利的補助大幅減少，而市府為照顧農民，咬緊牙關，將這些經費如數編足。

## 四、 其他重大建設與施政措施

### 1. 環境提升 交通改善

除了上述「防災」、「社福」、「經濟」三個面向的重大施政成績以外，其餘市政工作，也在按步就班推廣之中。

承續一向以來的綠色價值與城市美學，我們持

續積極開闢綠地與公園，為市民創造優質生活空間。鹽埕綠廊第四期的延伸開闢，於本月開工，預計明年農曆年前，將會與市民見面。而許多舊有公墓，包括岡山區前峰里第 4 公墓、劉厝里第 12 公墓、橋頭區白樹里公墓與旗津區公墓，我們也將展開遷葬與重整，預計將於年底陸續開工，這將對週邊的居住品質與地產價值，帶來莫大的提升。

另外，我們的旗津海岸，是知名的觀光景點，然而因為長期受波浪侵蝕，造成海岸線被沖刷、沙源大量流失，近 10 年來旗津海岸線平均退縮了 50 公尺，嚴重處更多達 200 公尺，市府已先行編列 7 億元預算辦理離岸潛堤工程及養灘工作。

而不只是旗津，茄萣、永安、彌陀等沿海區域，也都面臨沙灘逐漸流失的問題，未來市府也將繼續向中央積極爭取相關資源，以合作完成海岸線保護的重要工作。

同時，完善的宜居城市，也需要便捷與環保並

進的交通系統。我們具體承諾的「30 分鐘生活圈」，正逐步實現。攸關旗美地區交通通聯的國 10 快捷公車與旗美觀光公車，即將於今年 11 月上式上路營運；而旗山、岡山、鳳山、小港四大轉運中心，也將於明年陸續完工。而綠色交通、自行車城市的願景，我們也有進一步的成就：凱旋自行車道已於今年 9 月動工，繼翠華自行車橋後，未來又將有一條承載綠色夢想的白色長虹橫越高雄天際。

## 2. 八八重建 加速前進

其次，是八八重建工作的延續。截至 8 月底為止，本市莫拉克重建預算執行率已達 99.44%，若嚴重受災六縣市相比，高雄市排第二。在基礎重建上，由市府辦理的六龜區寶來溪橋、新寶橋及甲仙區羸橋，提前於風災兩週年前落成通車；包含公所、戶所、分駐所、衛生所與圖書館等五處公共設施的那瑪夏行政中心興建案，也將於年底前發包。

在家園重建方面，杉林大愛園區二期永久屋已

於 9 月底完工、10 月交屋給災民居住，而杉林區小林二村也將於 11 月底前完工；安置六龜新開部落居民的龍興段永久屋，以及桃源區勤和部落居民的樂樂段永久屋，將於明年 1 月底完工。

在校園重建部分，杉林區民族大愛國小、那瑪夏區民權國小將於 9 月 30 日完工；甲仙區小林國小、六龜高中校舍新建，將於 12 月 30 日前完工。

### 3. 治安績效 確有強化

而各位議員與全體市民都相當關切的高雄治安情形，我向大家報告，根據確實的統計資料，今年 1 至 8 月份，全般刑案、竊盜刑案、重大刑案均有下降，尤其重大刑案，去年 1 至 8 月份發生 428 件，今年 1 至 8 月份發生 252 件，與去年同期相比，發生數減少 176 件，減少幅度達 41%。事實上，高雄市治安近五年來有大幅度的改善，以搶奪案為例，從民國 95 年平均每月發生 117 件逐年下降，至 100 年 8

月平均每月發生在 30 件內，下降幅度達百分之 75。而破案率也從 95 年的百分之 34 上升至 100 年 1 至 8 月份的百分之 67。

關於治安，媒體輿論的監督批評，我們虛心接受檢討；而對市民安全提升的追求，我們也永遠都有做得更好的空間。然而，我們也希望能夠透過確實的訊息傳布，免除大眾不必要的恐慌。

## 五、高雄重大願景—亞洲新灣區

以上是這 10 個月以來，高雄市政府施政的重點報告。而接下來，我要向各位議員，呈現高雄未來重要的發展願景：我們的亞洲新灣區。港灣再造是國際港口發展的趨勢，許多世界知名的水岸城市近年來也都透過碼頭的營造更新，為城市注入觀光及經濟發展的活水，創造出新的全球觀光焦點。自 102 年起，高雄世界貿易展覽會議中心、海洋文化及流行音樂中心、高雄港客運專區-港埠旅運中心、高雄市立圖書館總館等將陸續矗立於高雄港舊港

區，這些重要的公共建築均以國際競圖方式廣邀世界優秀建築團隊設計，屆時必定讓高雄，成為台灣，甚至亞洲的新地標！

以下向各位議員逐項介紹這些打造亞洲新灣區的標竿建設項目：

### 1. 世貿會展中心

首先是世界貿易展覽會議中心，緊鄰高雄港 22 號碼頭，預計在 102 年底完工，會展產業每年可為全球創造產值高達 1 兆 1600 多億美元，高雄會展中心完工後，必能為南部區域廠商、國際買主，提供最佳展覽服務，並帶動周邊飯店、餐飲等關聯產業發展。

### 2. 海洋文化及流行音樂中心

其次是海洋文化與流行音樂中心，預定於 103 年底在愛河口 11~15 號碼頭誕生。海音中心的國際競圖吸引超過 30 國、147 個世界級建築團隊投標，最後由西班牙及翁祖模建築師團隊脫穎而出。

佔地 12 公頃的海音中心將結合文創、音樂、

遊艇、遊港、觀光等多元功能，提供 1 萬 2 千席的戶外表演場、容納 5 千人的大型展演館與流行音樂展示館。海音中心完成後，未來全台灣的音樂人不僅可在高雄實現夢想，更可帶動高雄碼頭再生與港灣開發，成為台灣唯一、亞洲最棒的港灣娛樂城。

### 3. 高雄港客運專區-港埠旅運中心

第三是港埠旅運中心。這是引領航海旅客進入城市的門戶，佔地 2.46 公頃的高雄港客運專區-港埠旅運中心結合了旅運、海關及港務機能，預定 103 年底完工，屆時全球最大郵輪的「海洋魅力號」都能夠停靠，全年預估超過 52 艘次國際郵輪停靠，為高雄帶入每年超過 15 億以上的觀光產值。

### 4. 高雄市立圖書館總館

當然，還有我們新的市圖總館。這可以說是高雄市有史以來對知識文化的最大投資，市圖總館將於 103 年完工，未來可有 50 萬書冊的能量。設計團隊在建築工程上全力突破，打造出

全球首創鋼索懸吊建築，也是全球景觀穿透性最高的圖書館。

以上，就是我們亞洲新灣區願景的全面介紹。

## 六、結語

而透過這份施政報告，可以顯現的是，新高雄市的施政思維，已突破過去單純的都會行政，更加強納入山林地帶、農漁業地帶，以及傳統社區等等的治理目標。這也是過去我所強調，由城市治理提升為區域治理的表現。

雖然面對龐雜困難的縣市合併起步，但在市府團隊的努力之下，今年度各項外部評鑑，高雄城市競爭力的各項客觀指標，均仍維持在全國前列。

而隨著整個高雄都會化程度的提升，未來市民將以不斷提升的標準，來監督要求市政的進步，我們也將以更嚴謹的態度、更認真的精神，回應市民不斷提升的需求。以上，感謝各位議員。